

УДК 336.5

DOI: 10.18413/2409-1634-2026-12-1-1-3

Попова Л.В.,
Морозов В.А.

**ИНИЦИАТИВЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖСУБЪЕКТНОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СООБЩЕСТВА
ПО КОНТРОЛЮ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

Орловский государственный университет имени И. С. Тургенева,
Россия, 302026, г. Орел, ул. Комсомольская, 95

e-mail: lvp_134@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема совершенствования межсубъектного взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества в части распределения и эффективного использования бюджетных средств. Исследованы современные формы партнерства, выявлены основные трудности, препятствующие конструктивной координации усилий сторон. Представлен комплекс инициатив, направленных на устранение выявленных дисбалансов, повышение прозрачности и предсказуемости процедур выделения и освоения бюджетных ресурсов, а также на активизацию совместной инвестиционной активности. Сделан вывод о необходимости институционализации механизмов сотрудничества, расширения каналов коммуникации и внедрения цифровых сервисов, облегчающих обмен информацией и согласование позиций партнеров. Результаты исследования имеют прикладное значение для практических шагов по формированию устойчивых государственно-частных партнерств и оптимизации бюджетных расходов.

Ключевые слова: бюджет, государственные финансы, расходы, бюджета, бюджетные расходы, государственные расходы

Информация для цитирования: Попова Л.В., Морозов В.А. Инициативы, направленные на совершенствование межсубъектного взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по контролю бюджетных расходов // Научный результат. Экономические исследования. 2026. Т. 12. № 1. С. 143-151. DOI: 10.18413/2409-1634-2026-12-1-1-3

Liudmila V. Popova,
Valery A. Morozov

**INITIATIVES AIMED AT IMPROVING INTERSUBJECT
INTERACTION BETWEEN GOVERNMENT BODIES
AND THE BUSINESS COMMUNITY IN CONTROL
OF BUDGET EXPENDITURES**

I.S. Turgenev Oryol State University,
95 Komsomolskaya St., Oryol, 302026, Russia

e-mail: lvp_134@mail.ru

Abstract

This article examines the issue of improving inter-agency cooperation between government agencies and the business community regarding the distribution and effective use of budget funds. Current forms of partnership are examined, identifying the main challenges hindering constructive coordination of efforts. A set of initiatives aimed at eliminating identified imbalances, increasing the transparency and predictability of budget resource allocation and utilization procedures, and stimulating joint investment activity is presented. A conclusion is reached regarding the need to institutionalize cooperation mechanisms, expand communication channels, and implement digital services that facilitate information exchange and coordination between partners. The study's findings have practical implications for developing sustainable public-private partnerships and optimizing budget expenditures.

Key words: budget; public finances; expenditures; budget; budget expenditures; government expenditures

Information for citation: Popova L.V., Morozov V.A. "Initiatives aimed at improving intersubject interaction between government bodies and the business community in control of budget expenditures, *Research Result. Economic Research*, 12(1), 143-151, DOI: 10.18413/2409-1634-2026-12-1-1-3

Введение

Современная экономика предъявляет повышенные требования к качеству взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества, особенно в части распределения и эффективного использования бюджетных средств. Актуальность рассматриваемой тематики определяется необходимостью повышения результативности государственных расходов, усиления взаимовыгодного сотрудничества между властью и бизнесом, а также формирования условий для устойчивого экономического роста.

Несмотря на значительное количество публикаций, посвященных отдельным аспектам государственно-частного

партнерства, проблема совершенствования межсубъектного взаимодействия остается недостаточно изученной в комплексе. Большинство работ сосредоточено либо на анализе отдельных форм взаимодействия, либо на рассмотрении узких отраслевых кейсов, тогда как комплексное исследование механизмов распределения бюджетных расходов с учетом интересов обеих сторон представлено фрагментарно.

Цель исследования – разработать научно обоснованный комплекс инициатив, направленных на совершенствование межсубъектного взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам контроля бюджетных расходов. В ходе исследования в расчет принимались

научные публикации таких отечественных авторов, как С.С. Дзусовой [Дзусова С.С., 2023], Е.Б. Карпова и О.А. Трифонова [Карпов Е.Б., Трифонов О.А., 2011], С.Н. Леонова и Е.А. Вакулюк [Леонов С.Н., Вакулюк Е.А., 2018], Э.Ю. Майковой и Е.В. Симоновой [Майкова Э.Ю., Симонова Е.В., 2016], М.А. Поповой Л.В. и Капралова А.П. [Попова Л.В, Капралов А.П., 2024] Рачунь и А. Н. Коваленко [Рачунь М.А., Коваленко А.Н., 2019], А.В. Федотова [Федотов А.В., 2021], В.Н. Южакова и Е.И. Добролюбовой [Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., 2020] и др.

Методы

Для достижения обозначенной цели и успешного разрешения исследовательских задач, а также осуществления процедуры сбора, упорядочивания и интерпретации эмпирических данных были задействованы общетеоретические познавательные методы научного исследования (анализ, синтез, дедукция, дедукция, сравнение и др.). Совокупное применение указанных методов обеспечило полноту, глубину и обоснованность сделанных выводов и выработанных рекомендаций по совершенствованию межсубъектного взаимодействия органов власти и предпринимательского сообщества в сфере распределения и контроля бюджетных расходов.

Результаты

В работе предложен комплекс инициатив, направленных на устранение выявленных дисбалансов, повышение прозрачности и предсказуемости процедур выделения и освоения бюджетных ресурсов, а также на активизацию совместной инвестиционной активности. Результаты исследования имеют прикладное значение для практических шагов по формированию устойчивых государственно-частных партнерств и оптимизации бюджетных расходов.

Обсуждение

Организация взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества представляет

собой процесс налаживания конструктивного сотрудничества между государственными структурами и представителями бизнеса для достижения взаимовыгодных целей и решения общих проблем. Такое взаимодействие способствует созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, повышению эффективности государственного управления и улучшению экономической ситуации в стране.

Взаимодействие органов власти и бизнес-сообщества в рамках совместных инвестиционных проектов и повышения эффективности бюджетных расходов можно представить схематично (рис. 1). К сторонам взаимодействия нужно отнести не только государственные органы и предпринимательское сообщество, но и общественность в целом, чтобы добиться эффективности использования бюджетных средств.

Для успешного взаимодействия важно учитывать интересы всех сторон процесса – государства, бизнеса и общества. Это требует постоянного диалога, обмена информацией и выработки совместных решений. Ученые М.А. Рачунь, А.Н. Коваленко, проведя исследование за развитием взаимоотношений института власти и бизнеса в зарубежных странах, пришли к выводу, что в более развитых и экономически стабильных государствах формы взаимодействия бизнеса и государства отличаются большим разнообразием, начиная от выполнения совместных контрактов, заканчивая образованием интегрированных корпораций и совместных предприятий» [Рачунь М.А., Коваленко А.Н., 2019]. А.В. Федотов подчеркивает, что «современная модель взаимодействия в экономической сфере институтов гражданского общества и органов публичной власти базируется на ряде механизмов: социальном партнерстве и социальном предпринимательстве, участии в проектном управлении, государственных закупках, совещательно-консультативных органах,

созданных при государственных и муниципальных структурах и пр. С помощью этих механизмов институты гражданского общества принимают как непосредственное (участвуя в

экономической деятельности), так и опосредованное (выполняя экспертно-совещательную и контролирующую функции) участие» [Федотов А.В., 2021].

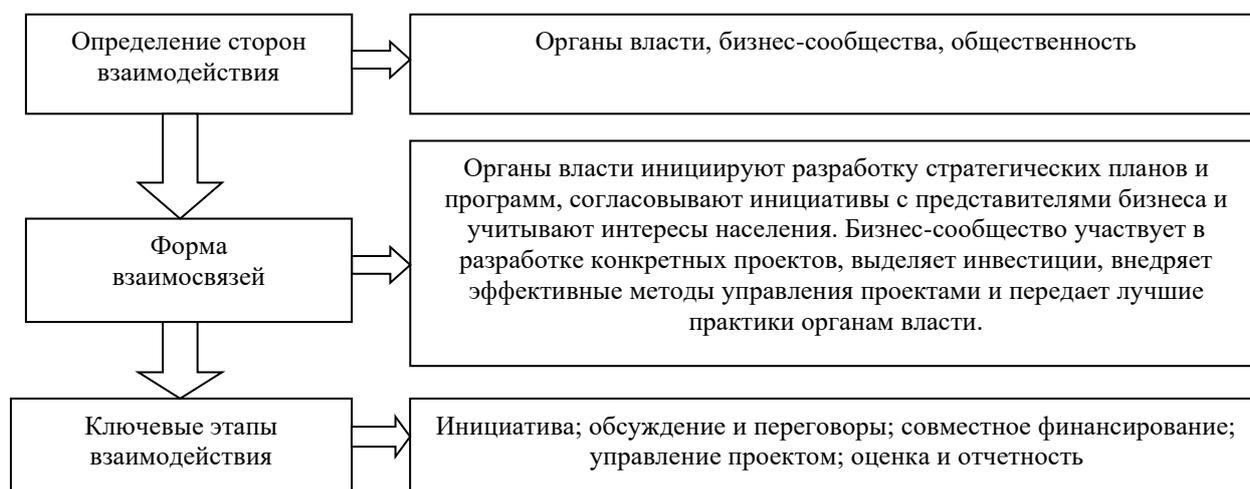


Рис. 1. Взаимодействие органов власти и бизнес-сообщества в рамках совместных инвестиционных проектов и повышения эффективности бюджетных расходов

Fig. 1. Interaction between government bodies and the business community within the framework of joint investment projects and improving the efficiency of budget expenditures

Примерами эффективного взаимодействия могут быть:

– совместные советы и комиссии, создаваемые для выработки единых стандартов оценки эффективности бюджетных расходов;

– открытые площадки для диалога, т.е. пространства коммуникаций, предназначенные для выработки решений по проблемам бюджетного планирования, использования бюджетных расходов с участием власти и институтов гражданского общества;

– механизмы государственно-частного партнерства в целях создания совместной системы публичного управления объектами общественной инфраструктуры, поддержки их функционирования и развития.

По мнению Э.Ю. Майковой, Е.В. Симоновой «в новых условиях жизнедеятельности как обществ, в целом, так

и местных сообществ, становится необходимым изменение характера взаимодействия государства и МСУ, прежде всего, в направлении формирования между ними отношений партнерского типа» [Майкова Э.Ю., Симонова Е.В., 2016]. Как заключают В.Н. Южаков, Е.И. Добролюбова «для повышения качества такого взаимодействия необходима реализация специальных мер по развитию механизмов «обратной связи» при планировании контрольно-надзорных мероприятий, введению контроля не только за своевременностью рассмотрения обращений граждан, но и за содержательным характером ответов на такие обращения, росту оперативности рассмотрения обращений граждан и более активному участию контрольно-надзорных органов в обеспечении возмещения причиненного вреда» [Южаков В.Н., Добролюбова Е.И., 2020]. Можно согласиться с высказыванием

А.В. Федотова, который делает вывод, что «лишь в процессе равноправного взаимодействия, дающего синергетический эффект, структур публичной власти, субъектов хозяйственной деятельности и институтов гражданского общества, как правило, достигается решение долгосрочных задач развития народного хозяйства региона» [Федотов А.В., 2021]. Нам импонирует мнение Л.В.Поповой и А.П.Капралова, что «переход от одного качественного состояния к другому, во

многом определяет социальный и экономический потенциал страны» [Попова Л.В., Капралов А.П., 2024]

Улучшение взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества для целей совместного инвестирования и повышения эффективности бюджетных расходов предполагает комплекс мероприятий, направленных на создание прозрачных механизмов партнерства и эффективное использование ресурсов обеих сторон (таблица).

Таблица

Меры по улучшению взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества в целях совместного инвестирования и повышения эффективности бюджетных расходов

Table

Measures to improve interaction between government agencies and the business community for the purposes of joint investment and increased efficiency of budget expenditures

Меры	Комментарий
Совершенствование законодательной базы (институционализация механизмов сотрудничества)	<ul style="list-style-type: none"> ○ Актуализация законов, регулирующих механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП), гарантирующих защиту прав инвесторов и четкое распределение рисков. ○ Упрощение процедуры заключения контрактов ГЧП и обеспечение быстрого рассмотрения заявок на участие в проектах. ○ Стимулирующие налоговые льготы и преференции для участников совместных проектов.
Улучшение информационного сопровождения	<ul style="list-style-type: none"> ○ Публикация открытых данных о планируемых госзакупках и конкурсных процедурах в единой информационной системе. ○ Повышение прозрачности процессов принятия решений органами власти относительно распределения бюджетных средств. ○ Информационная кампания среди бизнесменов и организаций по разъяснению преимуществ участия в совместном финансировании проектов.
Развитие механизмов оценки эффективности	<ul style="list-style-type: none"> ○ Внедрение системы мониторинга и контроля исполнения обязательств участниками проектов, совместно финансируемых государством и бизнес-сообществом. ○ Регулярное проведение независимой экспертизы и аудита крупных проектов, реализуемых на условиях ГЧП. ○ Установление стандартов и показателей успешности совместных проектов, оценивающих экономическую эффективность, социальную значимость и экологические последствия.
Создание специальных инструментов поддержки	<ul style="list-style-type: none"> ○ Развитие специализированных фондов венчурного капитала и кредитных линий для стартапов и инновационных проектов. ○ Поддержка со стороны государства инвестиционных фондов, способствующая привлечению частных капиталовложений в инфраструктурные проекты.

Меры	Комментарий
	<ul style="list-style-type: none"> ○ Подготовка и реализация образовательных программ для чиновников и сотрудников региональных администраций по вопросам эффективных методов привлечения частного сектора.
Увеличение доверия и открытости	<ul style="list-style-type: none"> ○ Усиление роли общественных советов и ассоциаций бизнеса в процессе разработки нормативных актов и регламентов. ○ Периодическое проведение встреч руководителей министерств и ведомств с деловыми кругами для оперативного реагирования на возникающие проблемы и запросы бизнеса. ○ Активизация общественного обсуждения планов по бюджетному расходованию и совместной работе с гражданским обществом и СМИ.

Примером успешной инициативы является проект национального масштаба «Комфортная городская среда», реализуемый Минстроем России совместно с муниципальными властями и частными компаниями. Программа предусматривает выделение федеральных средств регионам и муниципалитетам на выполнение следующих видов работ:

- благоустройство дворов жилых домов (ремонт подъездов, замена коммуникаций, установка детских площадок);
- реконструкция центральных площадей и зон отдыха;
- озеленение территории и формирование пешеходных зон;
- освещение улиц и установку урн, скамеек и другой уличной мебели;
- ремонт фасадов зданий и сооружений;
- оборудование велодорожек и создание велосипедной инфраструктуры.

Благодаря этому проекту значительно улучшилась инфраструктура городов, были созданы дополнительные рабочие места, а частные инвесторы получили возможность

эффективно вкладывать средства в долгосрочные инвестиционные проекты.

Также практика внедрения особых экономических зон (ОЭЗ) демонстрирует положительный опыт построения государственно-частного партнерства. Эти зоны предлагают бизнесу специальные условия деятельности, сниженные налоги и доступ к государственным ресурсам. Это специально созданные регионы с особым юридическим статусом и льготными условиями ведения предпринимательской деятельности, установленными законом для привлечения инвестиций, развития высокотехнологичных производств, туристско-рекреационного потенциала и стимулирования экономической активности. Эти зоны создаются правительством страны с целью ускорения экономического роста определенных секторов экономики, активизации экспортного потенциала, увеличения занятости населения и повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг на мировом рынке. Виды особых экономических зон различаются в зависимости от направленности их деятельности (рис. 2).



Рис. 2. Виды особых экономических зон
Fig. 2. Types of special economic zones

Подводя итог, нужно заключить, что предложенные меры направлены на формирование устойчивых каналов коммуникации между государством и бизнесом, а также привлечение дополнительного финансирования, оптимизацию бюджетных расходов и достижение высоких результатов для экономики и общества в целом.

Заключение

Проведенное исследование позволило глубоко проанализировать проблему межсубъектного взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества в сфере распределения бюджетных расходов. Полученные результаты свидетельствуют о наличии существенных резервов повышения эффективности данного взаимодействия, которые могут быть реализованы путем последовательного внедрения предложенных инициатив.

Межсубъектное взаимодействие органов власти и бизнеса в настоящее время характеризуется низкой степенью институционализации, отсутствием четкого правового регулирования и недостаточностью коммуникационных каналов, что препятствует эффективному распределению и освоению бюджетных средств. Наиболее значимым фактором

повышения эффективности взаимодействия является формирование комплексной правовой базы, определяющей права, обязанности и ответственность сторон, участвующих в совместном распределении и контроле бюджетных расходов.

Перспективным направлением совершенствования взаимодействия признано широкое внедрение цифровых технологий и электронного документооборота, создающих прозрачный и контролируемый механизм распределения ресурсов.

Необходимым условием успешной реализации предложенных инициатив является организация регулярного диалога между представителями власти и бизнеса, формирование консультативных советов и рабочих групп, обладающих правом оперативного реагирования на возникающие проблемы.

Особого внимания заслуживает необходимость разработки специальных стимулов и гарантий для предпринимательской среды, принимающей участие в распределении и освоении бюджетных средств, что повысит заинтересованность бизнеса в сотрудничестве с государством.

Разработанный в ходе исследования комплекс инициатив, направленных на совершенствование межсубъектного

взаимодействия, отличается практической реализуемостью и нацеленностью на получение измеримых положительных результатов. Их поэтапная реализация способна привести к снижению издержек, увеличению прозрачности и подконтрольности расходования бюджетных средств, а также к расширению объема частных инвестиций в реализацию социально-значимых проектов.

Полученные результаты обладают значительным потенциалом для последующего развития и детализации, в частности, в направлении дальнейшей индивидуализации механизмов взаимодействия с учетом региональной специфики и отраслевых различий. Будущие исследования могут быть сконцентрированы на мониторинге эффективности предложенных инициатив и разработке дополнительных мер по дальнейшему совершенствованию межсубъектного взаимодействия в сфере распределения бюджетных расходов.

Список литературы

1. Дзусова С.С. Механизмы вовлечения и участия граждан в бюджетном процессе // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2023. № 2. С. 74-84.
2. Карпов Е.Б., Трифонов О.А. Общество, власть, бизнес: теория и практика взаимодействия // Университетский научный журнал. 2011. № 1. С. 95-106.
3. Леонов С.Н., Вакулюк Е.А. Результативность взаимодействия властных и предпринимательских структур: содержание понятия и опыт количественной оценки // Известия Байкальского государственного университета. 2018. Т. 28, № 3. С. 481-490.
4. Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Взаимодействие государства и местного самоуправления в современном мире: между отношениями зависимости и партнерства // Система ценностей современного общества. 2016. № 50. С. 80-85.
5. Попова Л.В., Капралов А.П. Налоговая политика в отношении малого бизнеса и его развитие // Экономические и гуманитарные науки. 2024. № 8. С.32-42.

6. Рачунь М.А., Коваленко А.Н. Взаимодействие государства и бизнеса в реализации социальной политики // Экономика. Менеджмент. Инновации. 2019. № 5(23). С. 42-49.

7. Федотов А.В. Взаимодействие институтов гражданского общества и государства как основа для решения долгосрочных задач экономического развития региона // Социально-политические науки. 2021. Т. 11, № 2. С. 65-74.

8. Южаков В.Н., Добролюбова Е.И. Взаимодействие граждан с контрольно-надзорными органами государства: состояние и основные тенденции // Управленческое консультирование. 2020. № 11(143). С. 23-41.

References

1. Dzusova, S.S. (2023) "Mechanisms of citizen involvement and participation in the budget process", *Management and Business Administration*, 2, 74-84.
2. Karpov, E.B., Trifonov, O.A. (2011) "Society, power, business: theory and practice of interaction", *University Scientific Journal*, 1, 95-106.
3. Leonov, S.N., Vakulyuk E.A. (2018) "Effectiveness of interaction between government and business structures: the content of the concept and the experience of quantitative assessment", *Bulletin of Baikal State University*, 28(3), 481-490.
4. Maikova, E.Yu., Simonova E.V. (2016) "Interaction of the state and local government in the modern world: between relations of dependence and partnership", *The System of Values of Modern Society*, 50, 80-85.
5. Popova, L.V., Kapralov, A.P. (2024) "Tax Policy in Relation to Small Business and Its Development", *Economic and Humanitarian Sciences*, 8, 32-42
6. Rachun, M.A., Kovalenko, A.N. (2019) "Interaction of the state and business in the implementation of social policy", *Economy. Management. Innovations*, 5 (23), 42-49.
7. Fedotov, A.V. (2021) "Interaction of civil society institutions and the state as a basis for solving long-term problems of regional economic development", *Social and Political Sciences*, 11(2), 65-74.
8. Yuzhakov, V.N., Dobrolyubova E.I. (2020) "Interaction of citizens with state regulatory authorities: status and main trends", *Management Consulting*, 11 (143), 23-41.

Информация о конфликте интересов:

авторы не имеют конфликта интересов для декларации.

Conflicts of Interest: the authors have no conflict of interest to declare.

Попова Людмила Владимировна, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики, финансов и бухгалтерского учета Орловского государственного университета им. И.С. Тургенева (г. Орел, Россия)

Liudmila V. Popova, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Economics, Finance and Accounting, I.S. Turgenev Oryol State University (Oryol, Russia)

Морозов Валерий Александрович, аспирант Орловского государственного университета имени А. С. Тургенева (г. Орел, Россия)

Valery A. Morozov, Postgraduate Student, I.S. Turgenev Oryol State University (Oryol, Russia)